



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»
(ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)**

Н А Ч А Л Ь Н И К

Фуркасовский пер., д. 6, Москва, 101000
Тел.: (495) 625-95-95. Факс: (495) 624-67-49
E-mail: info@gge.ru; www.gge.ru

22.03.2018 № **01-01-1/4695-ИМ**

На № _____ от _____

Министру
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации

М.А. Меню

Уважаемый Михаил Александрович!

Постановлением Правительством Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1719 внесены изменения в порядок аттестации на право подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее – Порядок аттестации), вступающие в силу с 1 апреля 2018 г.

Вместе с тем до настоящего времени нормативные правовые акты, необходимые для реализации этих изменений, не приняты.

Кроме того, отдельные положения указанного постановления вызывают неоднозначное толкование, что может повлечь проблемы правоприменения.

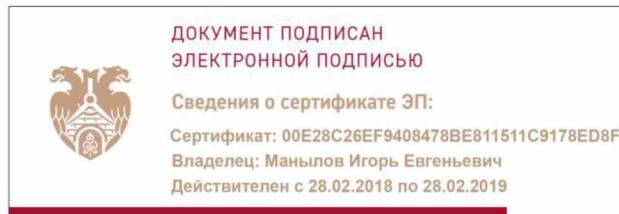
Это создает серьезную озабоченность профессионального сообщества, в связи с чем данный вопрос рассмотрен на прошедшем 2 марта 2018 г. Совете государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Совет).

По результатам рассмотрения вопроса подготовлено заключение Совета, содержащее предложения о необходимости уточнения Порядка аттестации, а также вопросы, требующие разъяснений Министра России.

С учетом изложенного направляем заключение Совета для рассмотрения.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.Е. Манылов





**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»

Принято на заседании Совета
2 марта 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Москва

Совет государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России», рассмотрев на заседании 2 марта 2018 г. постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1719 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271», отмечает следующее.

Правительством Российской Федерации внесены изменения в порядок аттестации на право подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий¹.

К основным изменениям следует отнести:

- установление требования к лицам, аттестованным на право подготовки заключений экспертизы (далее – эксперт), о прохождении не реже одного раза в три года повышения квалификации по своему профилю

¹Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1719 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271 «О порядке аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (далее – постановление № 271, Положение).

согласно программам повышения квалификации, утверждаемым Минстроем России;

- принятие в качестве основания для приостановления действия квалификационного аттестата непредставления в Минстрой России подтверждающего документа (копии диплома, свидетельства, удостоверения) о повышении квалификации по профилю, соответствующему направлению деятельности эксперта (до даты представления указанного документа в Минстрой России);

- закрепление требования о проведении аттестации (переаттестации) в два этапа: в форме устного экзамена и в форме тестирования – в отношении работников ФАУ «Главгосэкспертиза России», «ведомственных экспертиз» (ГК «Росатом», МВД России, ФСБ России и т.д.), экспертиз субъектов Российской Федерации и всех лиц, претендующих на получение аттестата на право подготовки заключений государственной экспертизы;

- изменение правил проверки знаний в форме тестирования. Так, уменьшено общее количество вопросов (с 200 до 120), на которые должен ответить претендент (эксперт), уменьшен период времени, в течение которого проводится тестирование (с 5,5 до 3 часов), при этом количество вариантов ответов, в том числе правильных, для каждого вопроса увеличено вдвое (с 3 до 6 и с 1 до 2 соответственно). Положительным результатом, дающим право на допуск к устному экзамену, является не менее 110 правильных ответов;

- введение процедуры досудебного обжалования результатов аттестации (переаттестации) в соответствии с законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг;

- закрепление требования о представлении в Минстрой России документов для прохождения переаттестации не ранее чем за 6 месяцев и не позднее чем за 3 месяца до даты окончания срока действия квалификационного аттестата².

Указанные нормы вступают в силу с 1 апреля 2018 года.

При этом часть внесенных изменений ожидаема и поддерживается, но в то же время есть положения, которые вызывают неоднозначное толкование и проблемы с правоприменением.

² Сейчас по истечении 4 лет с даты начала срока действия квалификационного аттестата, но не позднее 9 месяцев до даты окончания срока.

Так, для реализации большей части изменений необходимо издание следующих подзаконных актов:

- приказа Минстроя России, уточняющего положения Административного регламента Минстроя России по предоставлению государственной услуги по аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (утвержден приказом Минстроя России от 24 мая 2016 г. № 352/пр) (далее – административный регламент). На федеральном портале проектов нормативных правовых актов 18 января 2018 г. размещена информация о разработке Минстроем России данного проекта приказа (в настоящее время на портале размещен текст проекта административного регламента и проводятся независимая антикоррупционная экспертиза и независимая экспертиза);

- приказа Минстроя России, уточняющего положение об аттестационной комиссии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (утверждено приказом Минстроя России от 28 февраля 2014 г. № 73/пр). Информация о начале разработки такого проекта приказа у Учреждения отсутствует;

- приказа Минстроя России, утверждающего перечень вопросов для проведения проверки знаний в форме тестирования на право подготовки заключений экспертизы. Учреждение принимало активное участие в подготовке вопросов и ответов в рамках установленной компетенции. 14 февраля 2018 г. предложения Учреждения направлены в Минстрой России;

- приказа Минстроя России, устанавливающего требования к организациям, ведущим образовательную деятельность по программам повышения квалификации экспертов. Информация о начале разработки такого проекта приказа у Учреждения отсутствует;

- приказа Минстроя России, утверждающего требования к программам повышения квалификации экспертов. На федеральном портале проектов нормативных правовых актов 19 января 2018 г. размещена информация о разработке Минстроем России проекта приказа об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации экспертов в области экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (в настоящее время проводятся общественные обсуждения в отношении текста проекта нормативного правового акта и независимая антикоррупционная экспертиза);

- приказа Минстроя России, утверждающего порядок ведения реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы (издание нового акта взамен ранее утвержденного Минрегионом России). Информация о начале разработки такого проекта приказа у Учреждения также отсутствует.

Вместе с тем до настоящего времени указанные акты не приняты, что исключает возможность проведения аттестации экспертов в соответствии с новым порядком.

При этом постановление № 271 не содержит переходных положений и вступает в силу с 1 апреля 2018 г., в связи с чем отсутствие указанных актов блокирует возможность проведения аттестации.

Кроме того, постановлением № 271 не урегулированы или не в полной мере решены следующие вопросы:

- не установлен порядок исчисления срока (3 года), установленный для повышения квалификации экспертами для прохождения аттестации (переаттестации) (например, с момента получения аттестата или с момента вступления в силу изменений, внесенных в Положение, или др.);

- не установлен порядок исчисления сроков (не реже одного раза в 3 года) о необходимости представления в Минстрой России подтверждающего документа о повышении квалификации экспертом и применения (в случае непредставления) механизма приостановления действия аттестата. При буквальном толковании введенной нормы приостановление действия аттестата осуществляется автоматически без принятия отдельного решения Минстроем России о приостановлении, что может повлечь за собой отсутствие возможности у экспертов с действующими на момент вступления в силу изменений аттестатами (с момента аттестации которых прошло более 3 лет) в силу отсутствия порядка повышения квалификации и требований к организациям, ведущим образовательную деятельность по программам повышения квалификации экспертов, представить в Минстрой России подтверждающий документ о повышении квалификации;

- не установлены процедуры обжалования приостановления действия аттестата;

- не определена совместимость ранее выданных квалификационных аттестатов для государственной и негосударственной экспертизы;

- не определен алгоритм действий, связанных с доведением до эксперта (экспертной организации) информации о факте приостановления действия квалификационного аттестата, а также с необходимостью включения таких

сведений в реестр экспертов, размещения их на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет;

- не определено, будет ли продлен срок действия квалификационного аттестата на срок приостановления его действия;

- в связи с изменением порядка аттестации и направлений деятельности экспертов не разрешен вопрос о возможности подготовки заключений государственной экспертизы экспертами, осуществляющими подготовку заключений государственной экспертизы на региональном уровне с 1 апреля 2018 г. с ранее выданными аттестатами по направлениям деятельности, включенным в перечни 2012 года (в настоящее время для проведения государственной экспертизы на региональном уровне необходимо иметь аттестат по отдельным направлениям деятельности, ранее предусмотренным только для федерального уровня государственной экспертизы, но совместимость с ранее выданными аттестатами не установлена; возникают затруднения и с установлением возможности применения ранее выданных аттестатов экспертам, которые ранее сдавали экзамен только в форме тестирования и проводили на региональном уровне экспертизу в отношении объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку в настоящее время критерием для определения возможности проведения экспертизы в отношении таких объектов является форма сдачи экзамена).

К проблемным вопросам, которые вытекают из изменений, внесенных в постановление № 271, можно отнести четырехкратное (а потенциально десятикратное) увеличение объема работы комиссии по проведению аттестации в форме устного экзамена, которая будет проводить аттестацию не только работников ФАУ «Главгосэкспертиза России» и работников «ведомственных экспертиз» (ГК «Росатом», МВД России, ФСБ России и т.д.), но и экспертиз субъектов Российской Федерации.

Если в 2014–2016 годах в среднем проводилось 6 аттестаций в форме устного экзамена в год, то в 2017 году было проведено 20 аттестаций в форме устного экзамена и экзаменовались 394 претендента. В 2018 и последующих годах (с учетом 1720 экспертов региональных экспертиз и увеличения объема переаттестации) прогнозируется от 60 до 70 аттестаций в форме устного экзамена, что повлечет многократное увеличение времени отрыва от основной работы высококвалифицированных членов экзаменационной комиссии.

С учетом изложенного необходимо сменить формат работы комиссии по аттестации с целью совершенствования ее работы в новых условиях.

Также необходимо разрешить вопрос отсутствия разъяснения о совместимости ранее выданных аттестатов по направлениям деятельности, установленным перечнем 2012 года, в соответствии с новыми направлениями деятельности, утвержденными приказом Минстроя России в 2017 году, поскольку могут получить распространение случаи формального отказа в переаттестации экспертов.

Кроме того, вызывает озабоченность отсутствие активного обсуждения с профессиональным сообществом проектов подзаконных нормативных правовых актов, которые должны регулировать вопросы как организационного характера (например, в течение какого периода времени планируется проводить этапы устного экзамена и тестирования (сроки данных этапов должны быть оптимальными для лиц, проживающих вне места сдачи экзаменов), а также будет ли Минстрой России рассматривать документы, представленные для прохождения аттестации (переаттестации) до 1 апреля 2018 г., срок рассмотрения которых истекает после 1 апреля 2018 г., по правилам, действовавшим до момента вступления в силу изменений в постановление № 271), так и связанные с порядком подсчета правильных ответов по итогам сдачи тестирования.

На основании изложенного Совет государственной экспертизы полагает необходимым:

1. Довести до Минстроя России информацию об обеспокоенности профессионального сообщества относительно неопределенности, связанной с изменением порядка аттестации на право подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

2. Предложить Минстрою России рассмотреть вопрос об уточнении положений постановления № 271, в том числе в части установления отдельных переходных положений применения нового порядка аттестации.